



О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Удальцовой Ираиды Федоровны и Шаповалова Ивана Никитовича на нарушение их конституционных прав положениями Закона Краснодарского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Краснодарского края»

город Санкт-Петербург

29 сентября 2011 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей К.В.Арановского, А.И.Бойцова, Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, Л.О.Красавчиковой, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, О.С.Хохряковой, В.Г.Ярославцева,

рассмотрев по требованию граждан И.Ф.Удальцовой и И.Н.Шаповалова вопрос о возможности принятия их жалобы к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации,

у с т а н о в и л :

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации граждане И.Ф.Удальцова и И.Н.Шаповалов оспаривают конституционность Закона Краснодарского края от 15 декабря 2004 года № 808-КЗ «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Краснодарского края», а фактически его статью 2, устанавливающую меры социальной поддержки жертв политических репрессий.

По мнению заявителей, оспариваемый Закон Краснодарского края противоречит статьям 7 (часть 1), 15 (части 1–3), 17 (часть 1 и 3), 18, 19 (часть 1), 21 (часть 1), 24 (часть 2), 39 (часть 2), 45, 46 (части 1 и 2), 55 (части 1 и 2) и 76 Конституции Российской Федерации, поскольку лишает их права на получение льгот, предоставлявшихся до 1 января 2005 года в соответствии с Законом Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-І «О реабилитации жертв политических репрессий» (первоочередное получение путевок для санаторно-курортного лечения и отдыха, внеочередное оказание медицинской помощи и снижение стоимости лекарств по рецепту врача на 50 процентов, бесплатный проезд всеми видами городского пассажирского транспорта (кроме такси), бесплатный проезд (туда и обратно) один раз в год железнодорожным транспортом, снижение для реабилитированных лиц и совместно с ними проживающих членов их семей размеров оплаты жилой площади и коммунальных услуг на 50 процентов в пределах норм, предусмотренных законодательством, и др.).

Определением Краснодарского краевого суда, оставленным без изменения определением Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, было прекращено производство по делу заявителей о признании Закона Краснодарского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Краснодарского края» недействующим, поскольку имеется решение суда, принятое по заявлению о том же предмете и вступившее в законную силу.

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

Вопрос о предоставлении мер социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, уже был предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации.

Как отметил Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 1 декабря 2005 года № 462-О, из положений преамбулы и

статьи 153 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ следует, что при издании органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, определяющих меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, вновь устанавливаемые размеры и условия предоставления социальных выплат, гарантии и компенсации в денежной форме не могут быть ниже прежних размеров (по состоянию на 31 декабря 2004 года); при изменении после 31 декабря 2004 года порядка реализации льгот и выплат, предоставлявшихся им до указанной даты в натуральной форме, совокупный объем финансирования соответствующих льгот и выплат не может быть уменьшен, а условия предоставления ухудшены; в случае избрания субъектом Российской Федерации иного порядка, чем тот, который существовал на 31 декабря 2004 года (например, замена отдельных льгот на денежные компенсации), субъект Российской Федерации обязан вводить эффективные правовые механизмы, обеспечивающие не только сохранение, но и возможное повышение ранее достигнутого уровня социальной защиты указанных категорий граждан.

Таким образом, федеральным законодателем установлены как общие принципы перехода к новой системе обеспечения мерами социальной поддержки, так и гарантированный минимальный (базовый) уровень этих мер, и тем самым – пределы усмотрения субъекта Российской Федерации при решении вопросов об объеме мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и условиях их предоставления.

Эта правовая позиция сохраняет свою силу и в соответствии со статьей 6 и частью второй статьи 79 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» является обязательной.

Законодатель Краснодарского края, реализуя предоставленные ему полномочия, определил меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий. В Законе Краснодарского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий

жителей Краснодарского края» для данной категории граждан установлены ежемесячная денежная выплата, размер которой в настоящее время составляет 530 рублей, 50-процентная компенсация им и совместно проживающим с ними супругам, детям и родителям расходов на оплату жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, устанавливаемого Администрацией Краснодарского края (но не ниже социальной нормы площади жилья, установленной по состоянию на 31 декабря 2004 года), расходов на оплату коммунальных услуг в пределах нормативов потребления коммунальных услуг (в части расходов на оплату за газоснабжение – в пределах нормативов потребления газа, используемого для приготовления пищи, нагрева воды и отопления жилых помещений), утвержденных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (кроме изготовленных из драгоценных металлов), а также проживающим в домах с печным отоплением – 50-процентная компенсация оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных органами самоуправления для продажи населению.

Таким образом, сам по себе Закон Краснодарского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Краснодарского края», как направленный в том числе на установление системы мер социальной поддержки проживающих на территории Краснодарского края граждан – жертв политических репрессий, не может рассматриваться как нарушающий конституционные права заявителей.

Оценка же достаточности и экономической обоснованности установленных в данном Законе мер социальной поддержки (в том числе при замене части мер денежной выплатой), эквивалентности этих мер тому объему льгот (в денежном выражении), которые предоставлялись указанным категориям граждан до 1 января 2005 года, связана с осуществлением проверки соответствия норм этого Закона федеральному законодательству, что не относится к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, как она определена статьей 125 Конституции Российской Федерации.

Федерации и статьей 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктом 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

о п р е д е л и л :

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы граждан Удальцовой Ираиды Федоровны и Шаповалова Ивана Никитовича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации

В.Д.Зорькин

№ 1061-О-О