



О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Климичнина Тимофея Александровича на нарушение его конституционных прав пунктом 2 статьи 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации» и абзацем шестым пункта 1.1 раздела 1 Положения об исчислении выслуги лет, назначении и выплате пенсий и пособий прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, имеющим классные чины, и их семьям

город Санкт-Петербург

26 марта 2019 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей К.В.Арановского, А.И.Бойцова, Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, С.М.Казанцева, С.Д.Князева, А.Н.Кокотова, Л.О.Красавчиковой, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, О.С.Хохряковой, В.Г.Ярославцева,

рассмотрев по требованию гражданина Т.А.Климичнина вопрос о возможности принятия его жалобы к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации,

у с т а н о в и л :

1. Гражданин Т.А.Климичнин, которому правоприменительные органы отказали в назначении пенсии за выслугу лет, оспаривает конституционность следующих положений:

пункта 2 статьи 44 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», определяющего порядок социального обеспечения прокуроров;

Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»;

абзаца шестого пункта 1.1 раздела 1 Положения об исчислении выслуги лет, назначении и выплате пенсий и пособий прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, имеющим классные чины, и их семьям, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942 (ошибочно указанного в жалобе как абзац 6 пункта 1.1 данного постановления Правительства Российской Федерации), предусматривающего зачет в выслугу лет прокурорским работникам для назначения пенсии в соответствии с подпунктом «а» статьи 13 Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» периодов службы (работы) в таможенных органах в качестве сотрудников, имеющих специальные звания.

Заявитель полагает, что оспариваемые положения, как не предусматривающие возможность зачета в выслугу лет на льготных условиях (один месяц службы за полтора месяца) периода прохождения службы в таможенных органах в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, не соответствуют статьям 7 и 39 Конституции Российской Федерации, и настаивает на необходимости применения в его деле подпункта «г» пункта 3 Постановления Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 941 «О порядке исчисления выслуги

лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семьям в Российской Федерации».

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

2.1. В силу статей 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» гражданин вправе обратиться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение своих конституционных прав и свобод законом и такая жалоба признается допустимой, если этим законом затрагиваются его конституционные права и свободы и если оспариваемый закон применен в конкретном деле, рассмотрение которого завершено в суде; при этом жалоба должна быть подана в срок не позднее одного года после рассмотрения дела в суде. Конкретным делом, по смыслу указанных положений Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», является то дело, в котором судом в установленной юрисдикционной процедуре разрешается затрагивающий права и свободы заявителя вопрос, на основе норм соответствующего закона устанавливаются и (или) исследуются фактические обстоятельства.

Между тем из представленных Т.А.Климичниным судебных постановлений не следует, что судами при разрешении его конкретного дела применялись оспариваемые им положения абзацев второго – четвертого и шестого – девятнадцатого пункта 2 статьи 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также Федерального закона от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ в полном объеме. Следовательно, данная жалоба

в этой части не отвечает критерию допустимости обращений в Конституционный Суд Российской Федерации.

2.2. Конституция Российской Федерации, гарантируя каждому в соответствии с целями социального государства (статья 7, часть 1) социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39, часть 1), относит определение условий и порядка реализации данного конституционного права к компетенции законодателя (статья 39, часть 2).

Действуя в пределах предоставленного ему полномочия, законодатель в пункте 2 статьи 44 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» определил, что пенсионное обеспечение прокуроров, научных и педагогических работников и членов их семей осуществляется применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством Российской Федерации для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей, с особенностями, предусмотренными данным Федеральным законом (абзац первый), а также предусмотрел возможность выплаты указанным прокурорам и работникам, имеющим право на пенсионное обеспечение и выслугу не менее 20 лет и не получающим какую-либо пенсию, ежемесячной надбавки к денежному содержанию в размере 50 процентов пенсии, которая могла быть им назначена (абзац пятый).

Указанные законоположения закрепляют порядок реализации права прокурорских работников на пенсионное обеспечение, а также дополнительную гарантию в виде права на установление ежемесячной надбавки к денежному содержанию с целью создания для них дополнительных стимулов для продолжения исполнения служебных обязанностей и не могут рассматриваться как нарушающие их конституционные права, в том числе право на социальное обеспечение.

2.3. Специальным законом, регулирующим отношения по пенсионному обеспечению сотрудников органов внутренних дел, является Закон Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе,

органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей», статьей 18 которого определение порядка исчисления выслуги лет для назначения пенсии соответствующим лицам отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

Во исполнение предписаний федерального законодательства постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 942 утверждено Положение об исчислении выслуги лет, назначении и выплате пенсий и пособий прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации, имеющим классные чины, и их семьям.

Оспариваемой Т.А.Климичниным нормой данного Положения в целях реализации права граждан, проходивших службу в органах и учреждениях прокуратуры, на пенсионное обеспечение определен порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий, в частности порядок включения в выслугу лет наряду со службой (работой) на соответствующих должностях в системе органов и организаций прокуратуры Российской Федерации иных периодов, в том числе в таможенных органах.

Специальная (более высокая) оценка при формировании выслуги лет тех или иных периодов службы, когда имели место особые обстоятельства, влияющие на условия осуществления профессиональной деятельности, относится к сфере усмотрения федерального законодателя и, как неоднократно указывал в своих решениях Конституционный Суд Российской Федерации, непосредственно из Конституции Российской Федерации не вытекает.

Таким образом, данное положение, позволяя увеличивать продолжительность выслуги лет прокурорских работников, направлено на обеспечение их права на получение пенсии, что не может расцениваться как нарушающее права заявителя.

Разрешение же вопроса, касающегося выбора правовых норм, подлежащих применению с учетом обстоятельств дела, к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации, установленной в статье 125 Конституции Российской Федерации и статье 3 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», не относится.

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктом 2 статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

о п р е д е л и л :

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Климичнина Тимофея Александровича, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации

В.Д.Зорькин

№ 682-О