



## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению запроса Президента Республики Татарстан о проверке конституционности положений постановления Государственного Совета Республики Татарстан "Об образовании, упразднении и преобразовании отдельных министерств и государственных комитетов Республики Татарстан"

город Москва

5 июня 2003 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя В.Д.Зорькина, судей М.В.Баглая, Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, А.Л.Кононова, Л.О.Красавчиковой, В.О.Лучина, Ю.Д.Рудкина, А.Я.Сливы, В.Г.Стрекозова, О.С.Хохряковой, Б.С.Эбзеева, В.Г.Ярославцева,

заслушав в пленарном заседании заключение судьи В.Г.Стрекозова, проводившего на основании статьи 41 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" предварительное изучение запроса Президента Республики Татарстан,

установил:

1. Президент Республики Татарстан обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о проверке соответствия отдельных положений постановления Государственного Совета Республики Татарстан от 11 мая 2001 года № 764 "Об образовании, упразднении и преобразовании отдельных министерств и государственных комитетов Республики Татарстан" статьям 11 (часть 2), 72 (пункт "н" части 1), 73, 76 (части 2 и 4) и 77 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Заявитель указывает, что согласно преамбуле постановления целью его принятия является формирование эффективной структуры исполнительной власти Республики Татарстан и приведение структуры Кабинета Министров Республики Татарстан - Правительства Республики Татарстан в соответствие с требованиями экономических преобразований; так, его пунктами 1, 2 и 3 упраздняются, создаются и преобразуются отдельные министерства и государственные комитеты Республики Татарстан. Заявитель считает постановление подлежащим действию вопреки решению Верховного Суда Республики Татарстан от 3 сентября 2002 года и определению Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2002 года, признавшими положения постановления, на проверку которых настаивает заявитель, противоречащими федеральному законодательству и недействующими, поскольку ими устанавливается структура высшего исполнительного органа Республики Татарстан, что согласно федеральному законодательству должно регулироваться законом субъекта Российской Федерации, а не подзаконным правовым актом.

По мнению заявителя, постановление в рассматриваемой части является не нормативным, а индивидуальным правовым актом, имеющим учредительный, организационно-распорядительный характер; в нем не затрагиваются вопросы структуры высшего исполнительного органа Республики Татарстан, отсутствует единый перечень органов исполнительной власти; оно принято в пределах полномочий Государственного Совета Республики Татарстан на основе Конституции Республики Татарстан, а федеральное законодательство не определяет, в форме какого акта устанавливается порядок образования и упразднения министерств и иных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, - этот вопрос субъект Российской Федерации вправе решить самостоятельно в своей конституции (уставе).

Президент Республики Татарстан просит Конституционный Суд Российской Федерации устранить неопределенность в вопросе о соответствии Конституции Российской Федерации преамбулы, пунктов 1, 2 и 3 постановления. Он указывает, что основанием для принятия судами решений о его противоречии федеральному законодательству явилось имеющееся, по мнению судов, нарушение Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", согласно которому структура высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок его формирования определяется законом. Из указанных решений и из самого запроса вытекает, что заявитель просит не проверить конституционность постановления по содержанию, а подтвердить либо опровергнуть право Государственного Совета решить данный вопрос в форме постановления.

3\*. Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" однозначно указывает, что структура высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации определяется законом субъекта Российской Федерации. Из этого следует, что определение структуры высшего органа исполнительной власти Республики Татарстан должно осуществляться законом Республики Татарстан, принимаемым Государственным Советом Республики Татарстан. Однако названный Федеральный закон не устанавливает, каким именно правовым актом должны регулироваться изменения этой структуры (образование, упразднение и преобразование).

Конституционным Судом Российской Федерации сформулирована правовая позиция по вопросу регулирования системы и структуры органов исполнительной власти. В Постановлении от 27 января 1999 года по делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации он указал, что структура органов исполнительной власти включает перечень этих органов как основу для представления кандидатур на соответствующие должности; структура органов исполнительной власти предопределяется задачами и полномочиями высшего органа исполнительной власти; изменения и дополнения в структуру федеральных органов исполнительной власти в целях ее реорганизации могут вноситься указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам; такие указы издаются и действуют до принятия соответствующих законодательных актов.

Из приведенной правовой позиции следует, что Государственный Совет Республики Татарстан был вправе до принятия закона Республики Татарстан урегулировать данный вопрос своим постановлением при условии соответствия этого нормативного акта Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Татарстан и законам Республики Татарстан.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктами 2 и 3 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению запроса Президента Республики Татарстан, поскольку по предмету обращения Конституционным Судом Российской Федерации ранее было вынесено постановление, сохраняющее свою силу, а также поскольку он не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", в соответствии с которыми запрос может быть признан допустимым.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данному запросу окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель  
Конституционного Суда  
Российской Федерации  
В.Д.Зорькин

Судья-секретарь  
Конституционного Суда  
Российской Федерации  
Ю.М.Данилов

№ 216-О