



## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

### КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Глебовой Элеоноры Михайловны на нарушение ее конституционных прав нормами Федерального закона "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий" и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 1999 года № 85 "Об утверждении среднемесячной заработной платы в стране за IV квартал 1998 года для исчисления и увеличения государственных пенсий с 1 февраля 1999 года"

город Москва

14 декабря 1999 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе Председателя М.В.Баглая, судей Н.В.Витрука, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Л.М.Жарковой, Г.А.Жилина, В.Д.Зорькина, А.Л.Кононова, В.О.Лучина, Т.Г.Морщаковой, Ю.Д.Рудкина, Н.В.Селезнева, А.Я.Сливы, В.Г.Стрекозова, О.И.Тиунова, О.С.Хохряковой, Б.С.Эбзеева, В.Г.Ярославцева,

рассмотрев в пленарном заседании вопрос о соответствии жалобы гражданки Э.М.Глебовой требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации",

установил:

1. Гражданка Э.М.Глебова с 1991 года является пенсионеркой и до 1 февраля 1998 года получала пенсию по нормам Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 года "О государственных пенсиях в Российской Федерации". С 1 февраля 1998 года ее пенсия пересчитана по нормам Федерального закона от 21 июля 1997 года "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", предусматривающим исчисление пенсий с применением индивидуального коэффициента пенсионера, в результате чего размер пенсии увеличился.

Индивидуальный коэффициент пенсионера подсчитывается исходя из отношения среднемесячного заработка пенсионера к средней заработной плате в стране, которое ограничивается размером 0,7, в результате чего этот коэффициент не может превышать 0,525. Полагая, что такой подсчет не вытекает из соответствующего положения Федерального закона "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", гражданка Э.М.Глебова в своих жалобах в Конституционный Суд Российской Федерации просит проверить конституционность этого положения, допускающего в силу своей неопределенности возможность подсчета пенсии в заниженном размере, чем, по ее мнению, нарушаются статьи 19 (часть 1), 21 (часть 1), 39 (часть 1) Конституции Российской Федерации.

Заявительница обжалует также постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 1999 года № 85 "Об утверждении среднемесячной заработной платы в стране за IV квартал 1998 г. для исчисления и увеличения государственных пенсий с 1 февраля 1999 г.", поскольку полагает, что пенсия по возрасту с применением индивидуального коэффициента пенсионера должна исчисляться из реальной среднемесячной заработной платы в стране, а не из заработной платы, устанавливаемой Правительством Российской Федерации (в настоящее время для исчисления и увеличения государственных пенсий с 1 ноября 1999 года постановлением Правительства Российской Федерации среднемесячная заработная плата по стране за III квартал 1999 года установлена в размере 979 рублей).

Секретариат Конституционного Суда Российской Федерации в пределах своих полномочий на основании части второй статьи 40 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" уведомлял гражданку Э.М.Глебову о несоответствии ее жалоб требованиям

названного Закона. Однако в очередной жалобе, поступившей 19 октября 1999 года, заявительница требует принятия Конституционным Судом Российской Федерации решения по поставленным ею вопросам.

2. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39, часть 1), но не предусматривает права гражданина на тот или иной размер пенсии. Это право реализуется в пенсионных правоотношениях с учетом определенных правовых оснований назначения государственных пенсий и порядка их исчисления. Закрепляя их, как того требует статья 39 (часть 2) Конституции Российской Федерации, в законе, федеральный законодатель в целях обеспечения конституционного права каждого на государственную пенсию вправе определять порядок исчисления трудовых пенсий исходя из имеющихся в государстве на данном этапе его развития финансовых средств, что и предусмотрено Федеральным законом "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", установившим для неработающих пенсионеров исчисление государственных пенсий с применением индивидуального коэффициента. Проверка таких норм с точки зрения их соответствия Конституции Российской Федерации фактически означала бы оценку целесообразности и экономической обоснованности решения законодателя, что, по смыслу части второй статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", не относится к полномочиям Конституционного Суда Российской Федерации.

Следует учитывать также, что право выбора - исчислять пенсию по Федеральному закону "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий" либо по нормам Закона Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации" - оставлено за пенсионерами. При этом в целях реализации названного права органы социальной защиты населения сообщают им, не приведет ли к снижению размера назначенной пенсии ее перерасчет с применением индивидуального коэффициента. Представленные заявителем материалы свидетельствуют о том, что для нее предпочтительным оказалось получение пенсии по возрасту в размере, исчисленном по нормам названного Федерального закона.

Таким образом, законодатель, предоставляя гражданам возможность выбора того способа исчисления пенсии, который в большей мере отвечает их интересам, не ввел каких-либо ограничений конституционного права на социальное обеспечение в сравнении с ранее действовавшим регулированием, а потому нормы Федерального закона "О порядке исчисления и увеличения государственных пенсий", закрепляющие порядок определения индивидуального коэффициента пенсионера, не могут быть признаны нарушающими это конституционное право заявительницы. Следовательно, жалоба гражданки Э.М.Глебовой в данной части, по смыслу статей 96 и 97 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", не является допустимой.

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 1999 года № 85 "Об утверждении среднемесячной заработной платы в стране за IV квартал 1998 г. для исчисления и увеличения государственных пенсий с 1 февраля 1999 г." относится к подзаконным нормативным актам и, следовательно, в силу пункта 3 части первой статьи 3 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" не может быть предметом проверки Конституционного Суда Российской Федерации по жалобам граждан.

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктами 1 и 2 части первой статьи 43 и частью первой статьи 79 Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации", Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Глебовой Элеоноры Михайловны как не отвечающей критерию допустимости обращений в соответствии с требованиями Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации" и ввиду неподведомственности поставленных в ней вопросов Конституционному Суду Российской Федерации.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Председатель

Конституционного Суда  
Российской Федерации  
М.В.Баглай

Судья-секретарь  
Конституционного Суда  
Российской Федерации  
Н.В.Селезнев

№ 205-О