



РЕШЕНИЕ

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

по ходатайству Центрального совета профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Российской Федерации

13 мая 1993 года, город Москва

Конституционный Суд Российской Федерации, изучив в предварительном порядке ходатайство Центрального совета профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Российской Федерации и приложенные к нему материалы,

установил:

указанный профсоюз обратился в Конституционный Суд Российской Федерации с ходатайством о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 7 августа 1992 года "О Фонде социального страхования Российской Федерации" и Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 28 сентября 1992 года "О Фонде социального страхования Республики Саха (Якутия)".

Ходатайствующая сторона полагает, что названные нормативные акты нарушают установленное Конституцией Российской Федерации разграничение компетенции между органами законодательной и исполнительной власти, ограничивают право профсоюзов на управление государственным социальным страхованием, предусмотренное статье 226 КЗоТ Российской Федерации, превращают Фонд социального страхования в "часть государственной казны, служащую восполнению дефицита государственного бюджета".

Однако с утверждениями заявителей нельзя согласиться по следующим основаниям.

Часть четвертая статьи 226 КЗоТ Российской Федерации, предусматривающая, что профсоюзы управляют государственным социальным страхованием, не устанавливает порядок такого управления, непосредственно не затрагивает и не регулирует право собственности. В Конституции Российской Федерации нет указаний на то, какими нормативными актами должно регулироваться управление государственным социальным страхованием.

Указ Президента Российской Федерации, названный в ходатайстве, был издан в соответствии с решением законодательного органа - постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 22 декабря 1990 года № 442-1 "Об организации Пенсионного фонда РСФСР", которым установлены размеры взносов в Фонд социального страхования.

Этот акт носит временный характер и действует до принятия Закона о социальном страховании, что не противоречит воле законодателя, выраженной неоднократно в последующих решениях по данному вопросу - в постановлениях Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2126-1 "О страховом тарифе взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации", от 17 июля 1992 года № 3329-1 "О Фонде государственного социального страхования Российской Федерации", от 15 января 1993 года № 4300-1 "О предложениях Президента Российской Федерации и Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по социальной политике о совершенствовании управления государственным социальным страхованием".

Действующие нормативные акты не затрагивают социальных гарантий в системе социального страхования, сохраняют право профсоюзов, предусмотренное частью четвертой статьи 226 КЗоТ Российской Федерации. Так, в Указе Президента Российской Федерации прямо определено, что управление Фондом социального страхования Российской Федерации осуществляется "при участии общероссийских объединений профсоюзов".

Следует также принять во внимание то обстоятельство, что действия Президента Российской Федерации по изданию названного Указа не превышают его дополнительных полномочий, которыми он был наделен V Съездом народных депутатов Российской Федерации. В постановлении Съезда "О правовом обеспечении экономической реформы" от 1 ноября 1991 года закреплено положение о том, что указы Президента Российской Федерации, изданные в обеспечение экономической реформы в Российской Федерации (Указ о реорганизации управления Фондом социального страхования относится именно к таким), подлежат приоритетному исполнению.

Согласно Конституции Российской Федерации (статья 81¹) и Федеративному договору (Договору о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации, статья П.1) социальная защита, включая государственное социальное страхование, относится к совместному ведению федеральных органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти республик в составе Российской Федерации.

Однако на федеральном уровне отсутствуют нормы, в которых были бы четко определены круг собственников (или собственник) на средства государственного социального страхования, механизм управления средствами государственного социального страхования в условиях рыночной экономики, критерии разграничения федеральной и республиканской собственности на эти средства, роль профсоюзов в распределении средств, идущих на цели государственного социального страхования.

На основании изложенного и руководствуясь частью пятой статьи 44, статьей 55, пунктом 6 части первой статьи 62 Закона о Конституционном Суде Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации

решил:

1. В рассмотрении ходатайства Центрального совета профсоюза трудящихся горно-металлургической промышленности Российской Федерации отказать.

2. Направить Верховному Совету Российской Федерации представление о нарушении сроков подготовки законопроекта о социальном страховании трудящихся, предусмотренных постановлениями Верховного Совета Российской Федерации от 17 июля 1992 года № 3329-1 "О Фонде государственного социального страхования Российской Федерации" и от 15 января 1993 года № 4300-1 "О предложениях Президента Российской Федерации и Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по социальной политике о совершенствовании управления государственным социальным страхованием".

Председатель
Конституционного Суда
Российской Федерации
В.Д.Зорькин

Секретарь
Конституционного Суда
Российской Федерации
Ю.Д.Рудкин