



О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Рыженковой Марины Владимировны на нарушение ее конституционных прав положением Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях

город Санкт-Петербург

16 апреля 2009 года

Конституционный Суд Российской Федерации в составе заместителя Председателя О.С.Хохряковой, судей Н.С.Бондаря, Г.А.Гаджиева, Ю.М.Данилова, Г.А.Жилина, С.М.Казанцева, М.И.Клеандрова, А.Л.Кононова, Л.О.Красавчиковой, С.П.Маврина, Н.В.Мельникова, Ю.Д.Рудкина, Н.В.Селезнева, А.Я.Сливы, В.Г.Стрекозова, В.Г.Ярославцева,

рассмотрев по требованию гражданки М.В.Рыженковой вопрос о возможности принятия ее жалобы к рассмотрению в заседании Конституционного Суда Российской Федерации,

установил:

1. В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации гражданка М.В.Рыженкова просит признать не соответствующим Конституции Российской Федерации положение Списка № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных

условиях, утвержденного постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10, предусматривающее льготное пенсионное обеспечение рабочих, специалистов и служащих, в том числе участкового маркшейдера, при условии занятости на подземных работах 50 и более процентов рабочего времени в году (в учетном периоде) (раздел I «Горные работы»).

Как следует из представленных материалов, М.В.Рыженкова, работавшая в должности участкового маркшейдера с 4 сентября 1986 года по 2 декабря 1995 года на шахте «Октябрьская» и со 2 сентября 2002 года по 1 апреля 2003 года на шахте «Комсомольская», полагая, что имеет право на назначение трудовой пенсии по старости с 45 лет по нормам пункта 1 статьи 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», 17 апреля 2008 года обратилась в управление Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Копейске Челябинской области за назначением пенсии, однако ей в этом было отказано. Копейский городской суд Челябинской области решением от 1 октября 2008 года в удовлетворении требований М.В.Рыженковой также отказал на том основании, что в соответствии со Списком № 1, утвержденным постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10 (введен в действие на территории РСФСР постановлением Совета Министров РСФСР от 2 октября 1991 года № 517), с 1 января 1992 года лица, занимавшие должность участкового маркшейдера, имеют право на назначение трудовой пенсии по старости по нормам пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» только при условии занятости на подземных работах 50 и более процентов рабочего времени в году (в учетном периоде). Суд указал, что исходя из наличия 6 лет 6 месяцев и 23 дней стажа работы по Списку № 1 заявительница будет иметь право на досрочное назначение пенсии по достижении 49 лет.

М.В.Рыженкова полагает, что оспариваемая норма нарушает ее конституционное право на социальное обеспечение и не соответствует предписанию статьи 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации,

поскольку ранее действовавшее законодательство не ставило право лиц, занимавших должность участкового маркшейдера, на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в зависимость от условий осуществления труда (на подземных работах либо на поверхности разрезов, карьеров, шахт и рудников).

2. Конституционный Суд Российской Федерации, изучив представленные материалы, не находит оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, закрепленными в ее статье 7 (часть 1), гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (статья 39, часть 1).

В целях обеспечения конституционного права каждого на получение пенсии законодатель вправе, как это вытекает из статьи 39 (часть 2) Конституции Российской Федерации, определять механизм его реализации, включая закрепление в законе правовых оснований назначения пенсий, установление их размеров и порядка исчисления, особенностей приобретения права на пенсию отдельными категориями граждан.

Согласно действовавшему до 1 января 1992 года регулированию участковые маркшейдеры, в числе иных инженерно-технических работников, связанных с подземными работами на рудниках, шахтах, в угольных шахтоуправлениях (на правах шахт), на шахтостроительных и проходческих работах и на приисках с подземной добычей, были указаны в Списке № 1 производств, цехов, профессий и должностей на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, утвержденном постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1956 года № 1173. Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10 были утверждены новые Списки № 1 и № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на

льготное пенсионное обеспечение. Эти Списки, введенные в действие на территории РСФСР с 1 января 1992 года, применялись при назначении пенсии в связи с особыми условиями труда на основании пунктов «а», «б» части первой статьи 12 Закона Российской Федерации от 20 ноября 1990 года № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (с 1 января 2002 года – в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 1 статьи 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

В результате изменения законодательства профессия «участковый маркшейдер» при условии занятости на подземных работах 50 и более процентов рабочего времени в году (в учетном периоде) была оставлена в Списке № 1, а профессия «участковый маркшейдер» при работе на поверхности разрезов, карьеров, шахт и рудников была отнесена к Списку № 2. После принятия Постановления Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 года № 10 работникам указанной профессии стало известно, что их работа после 1 января 1992 года будет включаться в стаж, дающий право на назначение пенсии на льготных условиях по Списку № 1, только при условии занятости на подземных работах 50 и более процентов рабочего времени, если до 1 января 1992 года они не выработали специальный стаж полностью. Таким образом обеспечивалась необходимая стабильность в правовом регулировании, а для граждан создавалась возможность адаптироваться к изменившимся условиям их пенсионного обеспечения.

Основанное на анализе объективных данных изменение оценки профессиональной деятельности участковых маркшейдеров применительно к льготному пенсионному обеспечению, как и сохранение за ними права на включение в специальный стаж времени работы в этих должностях за период, когда законодательством предусматривался зачет времени такой работы в специальный стаж, не нарушают конституционные требования и согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, в соответствии с которой внесение изменений в действующее правовое регулирование, оказывающих неблагоприятное воздействие на правовое положение граждан, должно сопровождаться соблюдением

принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также – в случае необходимости – предоставление гражданам возможности в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям (Постановление от 24 мая 2001 года № 8-П).

Исходя из изложенного и руководствуясь частью второй статьи 40, пунктом 2 части первой статьи 43, частью первой статьи 79, статьями 96 и 97 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», Конституционный Суд Российской Федерации

определил:

1. Отказать в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Рыженковой Марины Владимировны, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации», в соответствии с которыми жалоба в Конституционный Суд Российской Федерации признается допустимой.

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации по данной жалобе окончательно и обжалованию не подлежит.

Заместитель Председателя
Конституционного Суда
Российской Федерации

О.С.Хохрякова

Судья-секретарь
Конституционного Суда
Российской Федерации

Ю.М.Данилов

№ 568-О-О