

Выступление на Международной конференции «Конституция и конституционный контроль: Развиваем доктрину и совершенствуем практику»

11 мая 2023 года, г. Санкт-Петербург

Сессия II «Эволюция конституционного текста и конституционный контроль - зарубежный опыт»

Теводрос МЕХЕРЕТ, Председатель Совета по конституционным вопросам, Председатель Федерального Верховного Суда Федеративной Демократической Республики Эфиопия.

«Конституционное толкование – подход Эфиопии»

Стенограмма выступления

Ваше Превосходительство господин Председатель, многоуважаемые участники!

В ближайшие 10 минут я рассчитываю выступить со своей презентацией, и я надеюсь, что она заинтересует многих из вас, поскольку в моей стране имеет место уникальная практика толкования Конституции, которая очень интересно задействует структурный аспект интерпретации.

Позвольте мне начать с краткой истории конституционности в Эфиопии, и потом я перейду к структурному аспекту.

Эфиопия существовала как государство на протяжении тысяч лет, хотя ее первая Конституция письменная была принята лишь в 1931 году, что укрепило существующую до этого монархию. Первая письменная Конституция была пересмотрена в 1955 году, но потом в 1974 году в стране разразилась революция, и действие Конституции 1955 года было приостановлено.

Затем через несколько лет у нас появилась еще одна Конституция, которая была принята в 1987 году и ознаменовала образование республики, которая, однако просуществовала всего 4 года. Конституция была принята режимом «Дерга», пока повстанцы не свергли этот режим в 1991 году, и действующая Конституция была принята в 1995 году, и в этом году образовалась Федеративная демократическая республика.

Итак, о структуре. Конституция учреждает две парламентские палаты - палату народных представителей и палату Федерации. Палата представителей, хотя название звучит, как законодательный орган, наделена исключительными полномочиями по рассмотрению конституционных дел. Орган состоит из представителей наций, народностей и народов нашей страны, то есть в орган входят представители различных этнических групп нашей страны.

Каждая этническая группа представлена одним представителем, независимо от численности ее населения, и дополнительным представителем на каждый миллион человек, принадлежащий к данной этнической группе.

Палата является политическим органом. Но как же происходят представительства через людей, которые не имеют никакого юридического образования? Это вопрос очень важный, я не случайно привлекаю к нему ваше внимание, потому что здесь мы говорим о важной особенности структуры. Нужно задуматься: является ли Конституция правовым или политическим документом? Об этом задумались составители Конституции, они задумались о том, необходимо ли привлекать юристов к толкованию Конституции, и что необходимо сделать, чтобы Конституция стала политическим документом и не требовала толкования с помощью юристов.

Итак, права. Интерпретация Конституции и толкование остались за палатой представителей и отразилась в уникальной структуре. Палата собирается всего два раза в год с целью толкования Конституции и должна в течение месяца вынести свое решение. Довольно сложно представить себе

орган, который собирается два раза в год и за месяц должен вынести решение в согласии с поданным заявлением. Это наша одна особенность.

Теперь палата Федерации. В ней нет юристов, но при этом ей помогает Конституционный Совет, полное его название – Совет по конституционному расследованию. Это орган, который принимает решения, но эти решения не являются окончательными. Сюда входят представители различных групп, в том числе представители Верховного Суда Эфиопии, шесть профессиональных юристов назначаются Президентом Республики по рекомендации палаты представителей. Требований для квалификации два – это профессиональная квалификация (юридическая) и высокие моральные принципы. Это же относится и к палате Федерации. Всего получается 11 членов. В палате Федерации также есть частично юристы, но не обязательно.

Итак, Совет по конституционному расследованию принимает заявления по вопросам, требующим расследования, и рассматривает, есть ли нарушение конституционности в данном случае или нет. Далее палата Федерации принимает окончательное решение. То есть Совет по конституционному расследованию является консультативным органом, но при этом он выносит решение, есть ли вопрос конституционности, возникает ли такой вопрос в рамках конкретного дела. И если возникает мнение, что нарушение конституционности есть, то вопрос передается в палату Федерации, которая выносит окончательное, итоговое решение. И это не всегда вопрос лишь толкования Конституции. Заявления приходят в палату Федерации, далее Совет по конституционному расследованию может отвергнуть заявление. Палата Федерации может получать запросы на толкование и также может получать заявления от самих членов Совета. Далее финальное решение выносится палатой Федерации, окончательное решение может проверять дела, которые требуют расследования со стороны комиссии.

Существует также постоянная комиссия или постоянный комитет, которые входят в палату Федерации, и этот постоянный комитет формулирует рекомендацию, и палата Федерации затем принимает

окончательное решение. Вопрос, конечно, может возникнуть о конкретных делах. Палата рассматривает дела, которые направляются его советом и обжалуются сторонами, недовольными, предположим, решением совета об отклонении их ходатайств.

Что же происходит в таком случае? Рассмотрение останавливается, и дело переходит в Совет по конституционному расследованию, который выносит решение. И уже такой Совет, кратко назовем его Конституционным Советом, рассматривает дело, но при этом они не могут рассматривать абсолютно все дела без дополнительных консультаций.

Я хочу, чтобы, может быть, вы мне сказали, насколько такая ситуация уникальна, и есть ли аналогичная структура в вашей стране. Я рассчитываю на последующее обсуждение.