

**Стенограмма выступления на Международной конференции
«Конституция в эпоху глобальных перемен и задачи конституционного
контроля»**

15 мая 2018 года, г. Санкт-Петербург

*Бахтияр МИРБАБАЕВ, Председатель Конституционного Суда
Республики Узбекистан*

Уважаемый господин Председатель, уважаемые представители конституционных и других судов, уважаемые дамы и господа!

Разрешите прежде всего выразить глубокую признательность Конституционному Суду Российской Федерации и лично его Председателю господину Валерию Дмитриевичу Зорькину за приглашение на сегодняшнюю конференцию и восьмой Петербургский международный юридический форум.

В настоящее время Республика Узбекистан находится на качественно новом этапе развития на пути создания гуманного демократического правового государства. По инициативе Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева была разработана и принята стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 - 2021 годах. Она направлена на реализацию конституционного принципа, согласно которому демократия в Республике Узбекистан базируется на общечеловеческих принципах, согласно которым высшей ценностью является человек – его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права.

Стратегия действий предусматривает безусловное внедрение в деятельность государственных органов принципа «не народ служит государственным органам, а государственные органы должны служить народу». Поэтому в Республике Узбекистан 2017 год был объявлен годом диалога государственных органов с народом и интересов человека.

Одним из пяти направлений стратегии действий является обеспечение верховенства закона и дальнейшего реформирования судебной-правовой системы. В соответствии со стратегией действий в мае 2017 года были внесены поправки в Конституцию Республики Узбекистан, направленные на укрепление независимости Конституционного Суда с целью повышения его роли и значения как специального органа, осуществляющего конституционный контроль.

На основе этих поправок был принят новый конституционный Закон о Конституционном Суде Республики Узбекистан. В соответствии с ними Конституционный Суд всей своей деятельностью призван обеспечить верховенство Конституции, осуществлять контроль за соответствием Конституции актов органов законодательной и исполнительной власти.

В конституционном законе закреплён ряд новых положений, направленных на дальнейшее расширение полномочий Конституционного Суда. Во-первых, закон, регулирующий деятельность Конституционного Суда был принят как конституционный закон, что показывает, насколько серьёзное внимание законодательный орган и глава государства уделяют вопросам конституционного контроля.

В качестве справки могу сказать, что в годы независимости в Республике Узбекистан принято всего шесть конституционных законов, из них два определяют правовое положение палат парламента.

Во-вторых, порядок формирования Конституционного Суда стал более демократичным. Теперь Конституционный Суд избирается верхней палатой парламента, сенатом, по представлению президента, из числа лиц, рекомендованных высшим судебным советом, включая представителя от Республики Каракалпакстан. Председатель Конституционного Суда и его заместитель избираются из числа судей Конституционного Суда на его заседаниях. То есть теперь сами судьи решают, кому быть председателем, а кому - его заместителем.

В-третьих, расширен круг субъектов, обладающих правом внесения вопроса на рассмотрение Конституционного Суда. В их число были включены кабинет министров и омбудсмен.

В-четвертых, Конституционный Суд отныне будет рассматривать обращения Верховного Суда, инициированные судами, о соответствии Конституции нормативных правовых актов, подлежащих применению в конкретном деле.

Таким образом, теперь правом внесения на рассмотрение Конституционного Суда вопросов обладают палаты парламента, президент, кабинет министров, омбудсмен, законодательный орган Республики Каракалпакстан, группа депутатов не менее одной четвертой части от общего числа депутатов нижней палаты парламента, группа сенаторов не менее одной четвертой части от общего числа членов верхней палаты парламента, верховный суд, генеральный прокурор. Вопрос на рассмотрение Конституционного Суда может быть внесен и по инициативе не менее трех судей Конституционного Суда.

Нам представляется, что цель защиты прав человека по инициативе судей Конституционного Суда является необходимой в условиях отсутствия института конституционной жалобы в стране. Хотя в данном случае говорится об инициативе судей, обычно они вносят вопрос по инициативе граждан или юридических лиц, которым фактически принадлежит первичная инициатива. В будущем, если в деятельность Конституционного Суда будет внедрен и институт конституционной жалобы, то возникнет необходимость отказа от инициативы трех судей, поскольку такая инициатива может оказать негативное воздействие на реализацию принципа беспристрастности судей.

В-пятых, новый закон возлагает на Конституционный Суд задачу определять соответствие Конституции конституционных законов, законов о ратификации международных договоров до их подписания президентом. Определяя соответствие Конституции указанных нормативно-правовых

актов или их норм, Конституционный Суд в первую очередь защищает права и свободы граждан.

В-шестых, закон возлагает на Конституционный Суд новые полномочия по результатам обобщения практики и конституционного судопроизводства, ежегодно представляет парламенту и президенту информацию о состоянии конституционной законности в стране.

Основной задачей такой информации, на наш взгляд, является способствование соблюдению органами законодательной и исполнительной власти конституционной законности. Данный институт выполняет ряд важных функций. Так, он содержит обобщение практики конституционного судопроизводства за прошедший период и призван обратить внимание парламента и главы государства на наиболее значимые правовые позиции, в которых находят свое отражение конституционные нормы и принципы в интерпретации Конституционного Суда. Представляя информацию о состоянии конституционной законности, выполняет и профилактические функции, то есть она направлена на устранение причин и условий, способствующих нарушению принципов и норм Конституции.

Кроме того, Конституционный Суд в своей информации может предлагать меры по обеспечению конституционной законности в стране, что повысит эффективность такой формы конституционного контроля.

Таким образом, в сфере совершенствования конституционного контроля в Республике Узбекистан за последние годы приняты определенные меры. Однако это не исключает необходимость дальнейшего совершенствования деятельности Конституционного Суда, направленной на обеспечение верховенства Конституции в соответствии с нормативными правовыми актами органов законодательной и исполнительной власти Республики Узбекистан.

Благодарю за внимание.