

**Стенограмма выступления на Международной конференции
«Конституция в эпоху глобальных перемен и задачи конституционного
контроля»**

15 мая 2018 года, г. Санкт-Петербург

*Никола ИВАНОВСКИЙ, Председатель Конституционного Суда
Республики Македония*

Я хотел бы высказать благодарность организатору – Конституционному Суду Российской Федерации, за приглашение участвовать в конференции. Участие в этом собрании даст возможность обменяться не только опытом и информацией о выполнении наших функций, связанных с темой данной конференции, но также обеспечит более близкое знакомство и установление более глубоких взаимных контактов между участниками и учреждениями, представленными на этой конференции.

Тема нынешней конференции весьма актуальная, и в то же время весьма комплексная. А это ввиду того, что современный мир в эпоху глобальных перемен сталкивается с глубочайшими вызовами растущего терроризма, военными столкновениями, экономическими и политическими кризисами, волнами беженцев. Всё это превращается в серьёзнейшую угрозу правам и свободам человека, верховенству права, являющимся основными постулатами, на которых зиждутся современные демократические общества.

В своей речи я бы хотел вкратце высказаться об одном из указанных аспектов, а это вопрос о защите свобод и прав и вопросы национальной безопасности.

Из всех государственных интересов национальная безопасность является одним из самых важных, как на государственном, так и на международном уровне. Граждане имеют право жить и работать в мире без страха от угроз со стороны вооруженных групп либо террористических атак и покушений.

К сожалению, в последние годы мы становимся свидетелями участвовавших террористических нападений, превращающихся в глобальную угрозу для демократического общества, зиждущегося на принципах верховенства права и защите прав человека. Особенно в последние 15 лет страны усилили меры по борьбе с терроризмом и насильственным экстремизмом. Часто те меры, которые принимаются для этой цели, оказываются угрозой и представляют собой ограничение прав и свобод человека, включая право на справедливое судебное разбирательство, право на неприкосновенность частной жизни, а также право на свободу высказываний и объединений.

Данные меры имеют основания также и в международных документах по правам человека. Прежде всего это касается Европейской Конвенции по правам человека, которая допускает ограничение определенных прав человека ввиду необходимости защиты национальных интересов и безопасности граждан в меру прав, гарантируемых в статье 8 («Право на неприкосновенность частной жизни»), статье 9 («Право на свободу вероисповедания»), статье 10 («Свобода самовыражения») и статье 11 («Свобода мирных собраний»). А эти права могут быть ограничены в целях национальной или гражданской (общественной) безопасности. Однако и национальная, и общественная безопасность могут оправдывать ограничение на осуществление определенных прав человека, и для данных ограничений должны быть предусмотрены строгие условия. А это означает, что меры по ограничению прав следует прописать в законе в качестве необходимых мер для демократического общества, то есть в качестве пропорциональных целям их применения.

Ограничения на осуществление прав и свобод человека вытекают из неоспоримой истины о том, что сколь они ни демократичны, всеобъемлющи и созидательны, все же они не являются абсолютными. Причина их относительности в том и состоит, что они не представляют цели сами по

себе, они не всегда осуществляются индивидуально и во взаимосвязи с правами и свободами других людей и с интересами общества в целом.

Конституционная система Республики Македония устанавливает границы и ограничения на осуществление прав и свобод человека в объеме и по мере, подтверждающей их оправданность и осуществимость. Ключевым конституционным обеспечением является статья 54 Конституции Республики Македония, согласно которой свободы и права человека могут быть ограничены лишь в случаях, предусмотренных Конституцией: свобода и права человека и гражданина могут быть ограничены в военное время, на случай введения военного положения, которые определены Конституцией. Ограничение свобод и прав человека и гражданина не может быть дискриминирующим, оно не может основываться на признаках пола, расы, цвета кожи, языка, вероисповедания, этнического либо социального происхождения, имущественного либо общественного положения. Ограничение свобод и прав человека и гражданина не может касаться права на жизнь, не может касаться запрещения пыток, бесчеловечного и унижающего обращения и наказания, правовой обоснованности преступления и наказания, а также свободы убеждений, совести, мыслей и вероисповедания.

Из этого можно сделать вывод о том, что Конституция Республики Македония предусматривает два типа ограничения свобод и прав человека и гражданина, а именно: ограничения, принципиально перечисленные в отдельных положениях, и ограничения, предусмотренные на период военного времени и действия военного положения.

При урегулировании вопроса о том, когда и в каких условиях и при каких критериях возможно ограничение прав и свобод человека и гражданина, Конституция исходит из фундаментальных правовых принципов, известных и применяемых в судебной практике, в особенности в практике Европейского Суда по правам человека, а именно: истолкование указанных положений приводит к заключению о том, что данные права и

свободы могут стать предметом ограничения только на основании решения суда либо закона и при условии соблюдения процедуры, предусмотренной законом. Это означает, что Конституция отдает предпочтение решениям суда и закону в качестве институционального инструмента, определяющего потребность в ограничении свобод и прав в случаях, налагающих необходимые меры по защите, осуществлению либо удовлетворению определенного интереса большой и всеобъемлющей важности. Это означает, что ограничение может иметь место только тогда, когда есть реальная и неотложная потребность во введении такого ограничения в качестве необходимой и единственной меры, без применения которой нельзя обеспечить защиту данного более широкого интереса.

Очевиден тот факт, что Конституция исходит из необходимой потребности обеспечить баланс между различными конкурирующими интересами. Ограничение свобод или прав соотносится с потребностью осуществления определенной легитимной цели с заинтересованностью в достижении этой цели и в реализации демократических принципов. Защита безопасности и оборона государства, защита общественных интересов, выявление или предотвращение уголовных преступлений, предотвращение насильственного нарушения или разрушения конституционного порядка – все указанные положения являются легитимными целями, предусмотренными Конституцией, и для достижения которых можно ограничивать права человека и гражданина.

Согласно перечисленным конституционным положениям ограничение свобод и прав весьма незначительно, с учетом того, что исключена дискриминация, а также учитывая, что в Конституции указаны свободы и права, не подлежащие ограничению. Это именно те права, которые считаются неприкосновенными и неотторжимыми – такие как право на жизнь, запрещение пыток, бесчеловечного и унижающего обращения и наказания, правовая обоснованность преступления и наказания, а также

свобода убеждения, совести, мысли, публичного высказывания, связанного с образом мыслей и вероисповеданием.

Конституционные полномочия Конституционного Суда предусматривают контроль осуществления и защиту свободы прав индивида. Это вытекает из самой конституционной гарантии свобод и прав. Это вытекает из статьи 50 нашей Конституции, согласно которой каждый гражданин может сослаться на свободу и права перед судами, перед Конституционным Судом Республики Македонии.

Защиту свобод и прав человека и гражданина Конституционный Суд осуществляет двумя способами, а именно: прямо и косвенно. Косвенная защита свобод и прав проводится через защиту принципов конституционности и законности, то есть посредством абстрактного контроля законов и подзаконных актов. Это означает, что все законодательные акты и положения, которые предусматривают ограничение свобод и прав, подлежат оценке конституционности со стороны Конституционного Суда, задача которого при урегулировании соответствующих споров – давать оценку соблюдения требований Конституции и строгих положений, касающихся возможности определенного ограничения свобод и прав.

Вопреки тому, что ввиду защиты национальной и общественной безопасности существует возможность, как уже подчеркивалось выше, оправдать некоторые ограничения отдельных прав и свобод человека, все же данная оправданность должна вытекать из определенных строгих условий, а именно: данные ограничения должны формулироваться ясным и точным образом, с учетом их необходимости и пропорциональности целям, поставленным в данном случае. Именно оценка указанного равновесия, то есть баланса между национальной безопасностью и пользованием свободой и правами человека, является главной задачей Конституционного Суда, который при этом исходит из национального права, то есть национальной Конституции и ее истолкования, однако, ориентируясь при этом на

международные нормы и стандарты и учитывая практику международных судов, прежде всего Европейского Суда по правам человека, который указывает направление и задает критерии при оценке баланса между общественными и частными интересами.

В заключение мне хотелось бы подвести итог.

Современные вызовы, такие как терроризм, угроза национальной безопасности государств, диктуют потребность в том, чтобы государства использовали широкий спектр национальных законодательных, административных и политических процедур, а также стратегические и политические меры и проекты, которые должны быть фундаментальными в соответствии с международным правом, касающимся прав человека. В особенности это относится к тем мерам, которыми ограничивается использование определенных свобод и прав человека. Причем указанные ограничения должны основываться на Конституции, они должны быть оправданы, они должны быть пропорциональными и не дискриминационными, ибо только таким способом можно обеспечить демократию и верховенство права – являющихся основными принципами, на которых зиждется демократическое общество.

Благодарю вас за внимание.