

**Стенограмма выступления на Международной конференции
«Конституция в эпоху глобальных перемен и задачи конституционного
контроля»**

15 мая 2018 года, г. Санкт-Петербург

*Валер ДОРНЯНУ, Председатель Конституционного Суда Республики
Румыния*

Благодарю вас, господин Председатель нашего второго заседания. Дорогие участники, господин Зорькин – Председатель Конституционного Суда Российской Федерации, позвольте мне лично и от имени моих коллег из Конституционного Суда Румынии поблагодарить вас и поздравить с 25-летней годовщиной принятия Конституции Российской Федерации и с годовщиной создания Конституционного Суда Российской Федерации. Такой праздник, который отмечен организацией такой выдающейся международной конференции, конечно же, соответствует нашей тематике, когда речь идет о Конституции в эпоху глобальных перемен, естественно, вписывается в рамки очередного международного юридического форума, который организуется в Санкт-Петербурге. И поэтому мне также хотелось бы поговорить о современных тенденциях интерпретации основного закона – конституции нашего современного государства.

А теперь позвольте мне представить вам тему, а именно «Влияние глобализации на конституционный контроль на примере Румынии».

Собственно говоря, я хотел бы рассказать о правовых рамках современной юридической реальности в нашей стране при осуществлении конституционного контроля. Здесь главной отправной точкой является, собственно говоря, принятие Конституции в Румынии в 1991 году, за чем последовал целый ряд мер по созданию механизмов по защите прав человека, и в частности по защите примата и верховенства Конституции. Трансформация румынского общества также включала разработку

определенных актов, определенных законов, которые регулировали определенные сферы и которые в частности соответствовали принципам глобализации, в которых оказалась не только наша страна, но и многие наши страны.

Глобализация воспринимается как процесс, который изначально касался области экономики, который позволял раздвинуть границы рынков с тем, чтобы достичь все новых целей, направленных, в том числе, и на укрепление принципов защиты прав и свобод человека. Глобализация породила подлинную сеть идентичности, которая включает региональную идентичность и межнациональную, межгосударственную идентичность – различные конвенции, различные международные договоры были приняты в этой сфере. И среди этих документов международного права я хотел бы в качестве примера привести некоторые документы, которые очень широко используются в области прав человека. Это Всеобщая декларация прав человека; это Европейская Конвенция о правах человека; это Конвенция о статусе беженцев; это Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; это также Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и, конечно же, Конвенция ООН о правах ребёнка. Мне кажется, что это наиболее показательные документы в этой области, которые позволяют обеспечивать права человека в разных странах мира и которые позволяют организовывать соответствующую судебную практику в этой сфере.

Кроме того существует целый ряд организаций, которые работают в этой сфере, например ЮНИСЕФ, ОБСЕ, Международная организация труда, Красный Крест, Всемирная организация здравоохранения, Совет Европы, Венецианская комиссия и Всемирная конференция по конституционному правосудию. И эта последняя организация играет весьма существенную роль в области конституционного контроля, в области продвижения конституционного правосудия – с тем, чтобы конституционный контроль мог

распространяться на законы, которые в том числе способствуют защите прав человека и которые способствуют защите верховенства закона.

Когда мы подошли к новому этапу развития румынского общества, которое вписывается в развитие всего мира, конечно же, надо было необходимые изменения вносить и в Конституцию Румынии. Это произошло в 2003 году, в частности, Конституционный Суд получил новые права, новые функции в том, что касается, в частности, задачи по принятию решений о соответствии Конституции международных правовых актов, и в связи с этим в Суд смогли обращаться председатели обеих палат парламента или же определенное число депутатов той или иной палаты парламента Румынии. Причем обращение должно состояться до процедуры ратификации соответствующих международных актов румынским парламентом, и в этом смысле мы должны констатировать, что если существуют какие-то положения в этих актах, которые не соответствуют румынской Конституции, то, соответственно, эти акты могут приниматься только в случае пересмотра конституционных положений. И в этом смысле осуществляется контроль априори путем обращения к Конституционному Суду, как я уже сказал, до ратификации этого соответствующего международного акта парламентом. Эти положения, таким образом, уже вошли в силу. Кроме того, у нас существует положение, касающееся возражения неконституционности, когда контроль может осуществляться апостериори, то есть после того, как соответствующий акт уже принят.

Я должен сказать, что процесс гармонизации в области прав человека предполагает наличие определенных новых механизмов и инструментов для того, чтобы эти права могли быть защищены.

Наш Суд принимал немало решений в отношении таких ситуаций, которые требовали соблюдения положений, в частности, содержащихся во Всеобщей декларации прав человека или в Европейской хартии прав человека, или же в Европейской Конвенции по защите прав человека и

других европейских документов, или других международных актов, как, например, Конвенция, которую я уже упомянул, о статусе беженцев.

При защите конституционного режима Конституция является единственной исходной нормой, которая обосновывает наши выводы. И мы придерживаемся ряда критериев, в соответствии с которыми мы можем прибегать и к нормам контроля, принятым в европейских странах в области определения конституционности соответствующих актов. И эта норма должна быть четко и эксплицитно обозначена, совершенно недвусмысленно, должна быть установлена ясно с тем, чтобы она не могла быть объектом какого-то двойного толкования. С другой стороны, эта норма должна также характеризоваться определенной степенью актуальности и важности для того, чтобы на нее можно было ссылаться.

Подход Конституционного Суда был принят нашим государством, и в этом смысле мы также пытаемся направлять деятельность законодателя. Мы поддерживаем тенденции, связанные с реализацией положений различных европейских законодательных документов в области защиты прав человека.

Кроме того, мы придаем достаточно большое значение поддержанию национальной идентичности, которая также зафиксирована в нашем основном законе. Во многих решениях мы определяли как раз ту свободу действий, которую должно государство иметь в своей законодательной политике с точки зрения именно этой проблематики.

И, кроме того, мне хотелось бы сказать, что процесс глобализации требует определенного всеобщего понимания общих ценностей, но глобализация не должна, так сказать, попирает суверенное понимание государствами таких понятий, поскольку глобализация – это не унификация, это не однородность, и каждое государство имеет право на защиту своих специфических, самобытных, идентификационных характеристик.

Я на этом хотел бы закончить, дорогие гости. И еще раз хотел бы направить самые наилучшие пожелания по поводу годовщины Российской

Конституции, и хотел бы, конечно же, пожелать вам успешной работы. Еще раз хочу поблагодарить вас за приглашение участвовать в этом престижном мероприятии, на котором я имею честь выступать. И хотел бы также, конечно, сказать слова благодарности с точки зрения качества организации этого научного мероприятия, организации, которую я считаю превосходной.

Благодарю вас, дорогие коллеги.

(Аплодисменты)